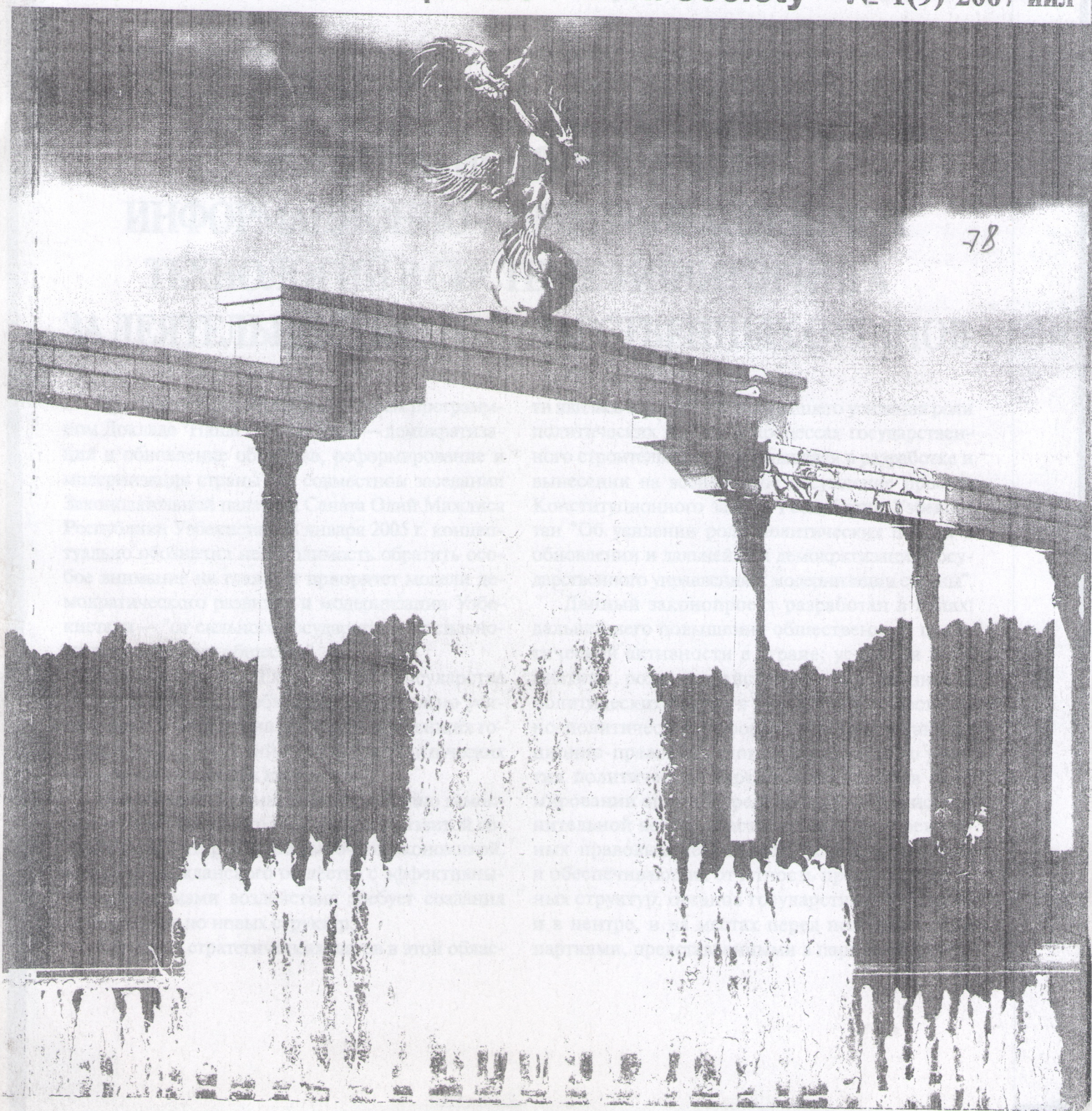


Умумназарий, ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий журнал

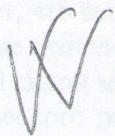
Фуқаролик Жамияти

Гражданское общество Civil society № 1(9) 2007 йил



Провозглашение государственной независимости в Узбекистане предопределило радикальные преобразования во всех сферах общественной жизни, в деле развития демократии, перехода к рыночной экономике и формирования институтов гражданского общества. Намеченный в стране курс реформ генерирует целый ряд концепций по определению наиболее эффективных механизмов достижения обозначенных приоритетов, в результате внедрения которых должны возникнуть качественно новые структуры общественного контроля, гарантирующие обратную связь между обществом и государством и опосредующие их конструктивный диалог в процессе принятия стратегических решений.

Сайдилла Гулямов,
доктор юридических наук



ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМЕ МОНИТОРИНГА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Президент Ислам Каримов в своем программном Докладе "Наша главная цель — демократизация и обновление общества, реформирование и модернизация страны" на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 28 января 2005 г. концептуально обозначил необходимость обратить особое внимание на главный приоритет модели демократического развития и модернизации Узбекистана — "от сильного государства — к сильному гражданскому обществу".

Как подчеркнул Глава нашего государства Ислам Каримов, "необходимо кардинально усилить роль и влияние на принятие важнейших государственных решений со стороны политических партий и гражданских институтов".

Несомненно, формирование подлинно демократического правового государства с развитой социально ориентированной рыночной экономикой, сильного гражданского общества с эффективными механизмами воздействия требует создания принципиально новых структур.

Одним из стратегических шагов в этой облас-

ти явилась инициатива дальнейшего усиления роли политических партий в процессах государственного строительства, выразившаяся в разработке и вынесении на всенародное обсуждение проекта Конституционного закона Республики Узбекистан "Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны".

Данный законопроект разработан в целях: дальнейшего повышения общественной, политической активности в стране; усиления инициативы, роли, воздействия и ответственности политических партий в реализации общественно-политических реформ; создания организационно-правовых условий для активного участия политических партий и движений в формировании органов представительной и исполнительной ветвей власти; создания эффективных правовых механизмов, устанавливающих и обеспечивающих отчетность правительственных структур, органов государственной власти и в центре, и на местах перед политическими партиями, представленными в парламенте стра-

ны, партийными группами в местных представительных органах власти.

Вполне очевидно, что современному государству необходимо создавать такие формы воздействия, при которых категории плюрализма, демократических ценностей и рыночно ориентированных экономических приоритетов позволят обеспечивать сплоченность общества и консолидацию усилий, направленных на решение поставленных задач.

Ни для кого не секрет, что сегодня информационно-коммуникативные технологии (ИКТ) стали подлинной движущей силой мирового экономического и технологического развития, одним из ключевых факторов демократических преобразований, совершенствования механизмов влияния на общественно-политическую ситуацию и контроля за деятельностью государственных органов.

В этой связи, учитывая особую актуальность информационных технологий в современном мире, а также их потребность в формировании современного облика общества Узбекистана, необходимо решение целого ряда вопросов в данной области в целях создания надежных гарантий стабильного и эффективного развития институтов демократии в XXI веке.

Можно со всей уверенностью сказать, что электронное сообщество стало реальностью для Узбекистана. Обозначенный в стране курс на активное внедрение информационных технологий во все сферы экономической, политической и социальной жизни характеризуется наличием стойкой тенденции к интенсификации указанных процессов. Так, на состоявшемся 5 апреля 2006г. заседании комплекса Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам информационных систем и телекоммуникаций, посвященном итогам социально-экономического развития в первом квартале 2006г. было отмечено, что число пользователей сети Интернет в республике достигло 1 млн. 80 тыс.

Преимущества цифровизации глобального обмена информацией внутри государственных органов, институтов гражданского общества, общественных организаций, а также при взаимоотношениях между ними, очевидно. Технологически

развитая инфраструктура принятия согласованных решений, осуществления мониторинга и контроля результатов подобных решений способна обеспечить мгновенную компьютерную коммуникацию в любое время и в любом месте.

В современном мире открытого информационного потока формируется концепция "электронной демократии" и "электронного правительства", согласно которой информационные технологии, улучшая технологическую составляющую современного общества, открывают возможность перехода от принципа представительства к принципу партисипационности, от эпизодического электорального участия - к вовлечению всех граждан в решение и контроль актуальных государственных проблем посредством проведения интерактивных форумов, диалогов, конференций, телеголосований.

Формирование и развитие электронного правительства призвано обеспечить достижение трех взаимосвязанных задач:

- повышение уровня взаимодействия внутри системы государственной власти и управления на основе упразднения бумажного документооборота и мобильности принятия решений;
- обеспечение непосредственного взаимодействия государственного аппарата с институтами гражданского общества;
- создание режима прозрачности функционирования государственного аппарата, что позволит сформировать систему эффективного контроля и мониторинга со стороны общественности.

Совершенствование нормативно-правовой базы, образовательных приоритетов, принципов формирования и расходования бюджета, экологических ориентиров, перераспределение зон приоритетной компетенции государственных и общественных структур, перенесение акцентов в экономике, обновление и расширение ценностных парадигм общества - все это вместе со многими другими компонентами жизнедеятельности общества составляют основные приоритеты для реинжиниринга государственного управления, создания и функционирования электронного правительства.

Проникая в различные сферы общественной жизни, подобные системы необратимо влияют на

сознание общества, охватывая такую важную область, как контроль над организацией деятельности центральных и местных органов государственной власти, а также законодательной и судебной власти. Контроль ведется на всех уровнях, начиная с национальных проектов, разрабатываемых правительством, и заканчивая программой построения глобального информационного общества.

При этом надо указать на ту нормативно-правовую базу, которая в данной области на сегодняшний день существует в Узбекистане. Так, во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 30 мая 2002г. № УП-3080 "О дальнейшем развитии компьютеризации и внедрении информационно-коммуникативных технологий" Кабинет Министров Республики Узбекистана принял ряд основополагающих документов по дальнейшему развитию ИКТ, в том числе по развитию электронного правительства. Здесь, в частности, можно указать на "Программу развития компьютеризации и информационно-коммуникативных технологий на 2002 - 2010гг.", утвержденную Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 6 июня 2002г.

В последующем Постановлением Президента Республики Узбекистан от 08.07.2005г. №УП-117 "О дополнительных мерах по развитию информационно-коммуникативных технологий" утверждена Программа применения ИКТ в деятельности органов государственного управления и государственной власти на местах до 2010г. Логическим продолжением данной инициативы явилось принятие Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан "О совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере информатизации" от 11.11.2005г., которым был определен перечень информации, обязательной для размещения на официальном сайте государственного органа, перечень базовых информационных услуг, оказываемых государственным органом через официальный сайт в обязательном порядке, а также установлены требования к официальному сайту касательно доступа информации, периодичности ее обновления, языку предоставляемой информации и иных характеристик данного информационного ресурса.

В целом же анализ отечественных нормативно-правовых актов в области информационных отношений указывает на необходимость усиления юридических, организационных, материально-технических гарантий их исполнения. Не секрет эффективность отдельных нормативных правил пока низка, а механизм реализации прав граждан и организаций требует дальнейшего совершенствования.

В целях решения имеющихся в этой сфере проблем в последние годы предпринято ряд эффективных организационно-правовых мер. Намечены шаги по образованию новой вертикали органов исполнительной власти, ответственных за информатизацию, формируется основа системы координации программ и проектов информатизации на межведомственном уровне, созданы соответствующие координирующие органы.

Если в 2004г. из 63 государственных органов 53 имели собственные веб-сайты, то 1 января 2006г. этот показатель составил 58 при сокращении государственных органов до 61. Однако в этом вопросе важно рассматривать не только количественные характеристики, но в большей степени качественную составляющую данных параметров.

Не редко, существующие электронные системы функционируют преимущественно в интересах самих государственных структур и решают сугубо ведомственные задачи, абстрагируясь от создания системы внешнего взаимодействия и работы с общественностью.

Требуется тщательной отработки механизм обеспечения доступа граждан к многочисленным подзаконным актам. А также к бланкам обязательной государственной отчетности через сетевые ресурсы. Одной из существенных проблем в рассматриваемой сфере остается необходимость повышения уровня информированности населения о проводимых реформах и принимаемых законодательных и ведомственных нормативных актах. Сегодня все еще многие специализированные акты своевременно не доводятся до сведения субъектов предпринимательства, а равно сотрудников государственного аппарата, что потенциально ставит их деятельность вне рамок правового поля.

Представляется, что данная проблема может быть успешно решена посредством внедрения тре-

Гражданское
Общество

СОДЕРЖАНИЕ

Журнал учрежден при Совете по реформированию законодательных основ государственного и общественного строительства, судебно-правовой системы при Президенте Республики Узбекистан

УЧРЕДИТЕЛИ:

Институт по изучению гражданского общества

Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан

Академия государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан

Ташкентский государственный юридический институт

Институт философии и права Академии наук Республики Узбекистан

Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

Ихтиёр Абдуллаев

Зам.главного редактора:
Шадикул Хамраев

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Мир-Акбар Рахманкулов
Акмал Саидов
Киём Назаров
Ботиржон Худойбердиев
Маъруфжон Усманов
Мирзаюсуп Рустамбаев
Рустам Рузиев
Шухрат Файзиев
Уткирбек Мухамедов
Ахмад Отабоев

Журнал зарегистрирован в
Узбекском агентстве по печати
и информации.
Регистрационный № 403.

Заказ № 272

Тираж: 18 100.

Журнал отпечатан в типографии
ООО "КОЛОРИПАК".

Адрес: г. Ташкент, ул. Муродова, 1а.

Васила Алимова

- 58** Охрана здоровья общества — главная цель реформ в здравоохранении

Зайниддин Исламов

- 62** Усиление роли политических партий — важное условие формирования гражданского общества

Акмал Саидов

- 69** Отмена смертной казни в Узбекистане в ракурсе мировых тенденций

*Дилшод Рахимов,
Рахим Хакимов*

- 72** Жизнь человека — наивысшее достояние демократического общества

Сайдилла Гулямов

- 75** Вопросы использования информационно-коммуникационных технологий в системе мониторинга за деятельностью государственных органов

Шухрат Файзиев

- 79** Некоторые вопросы совершенствования законотворческого процесса в Республике Узбекистан

*Мухаммадильхом Юлдашев, Мухаббат Абдуллаева,
Нозим Хабибуллаев, Мавлюда Хасанова*

- 81** Общественные организации: период зрелости, ответственности и инициативы

