

ISSN 2181-9521

№ 3-son, 2020



# ODILLIK MEZONI

ILMIY-AMALIY, HUQUQIY JURNAL





**Сайд ГУЛЯМОВ,**  
Доктор юридических  
наук, профессор



**Амирхон Сидиков,**  
Начальник отдела  
Высшей школы судей

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЛАТЕЖНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КИБЕРПРОСТРАНСТВЕ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА

ODILLIK  
MEZONI

ODILLIK  
MEZONI

### АННОТАЦИЯ

Развитие платежных отношений в киберпространстве также неизбежно, как и развитие интернет технологий в современной экономике. Отсутствие механизмов правового регулирования платежных отношений в киберпространстве является фактором, не только сдерживающим развитие альтернативных платежных инструментов, как например криптовалюты, но и создающим угрозу экономической безопасности страны, так как кибер (виртуальные) финансовые процессы уже влияют на реальную экономику. Формирование организационно-правовых основ и создание правового поля для развития платежных систем в киберпространстве является необходимым условием развития цифровой экономики в современном мире.

**Ключевые слова:** киберпространство, криптовалюты, платежные инструменты, киберфинансовые процессы, цифровая экономика, киберэкономика, майнинг-пул, майнер.

### АННОТАЦИЯ

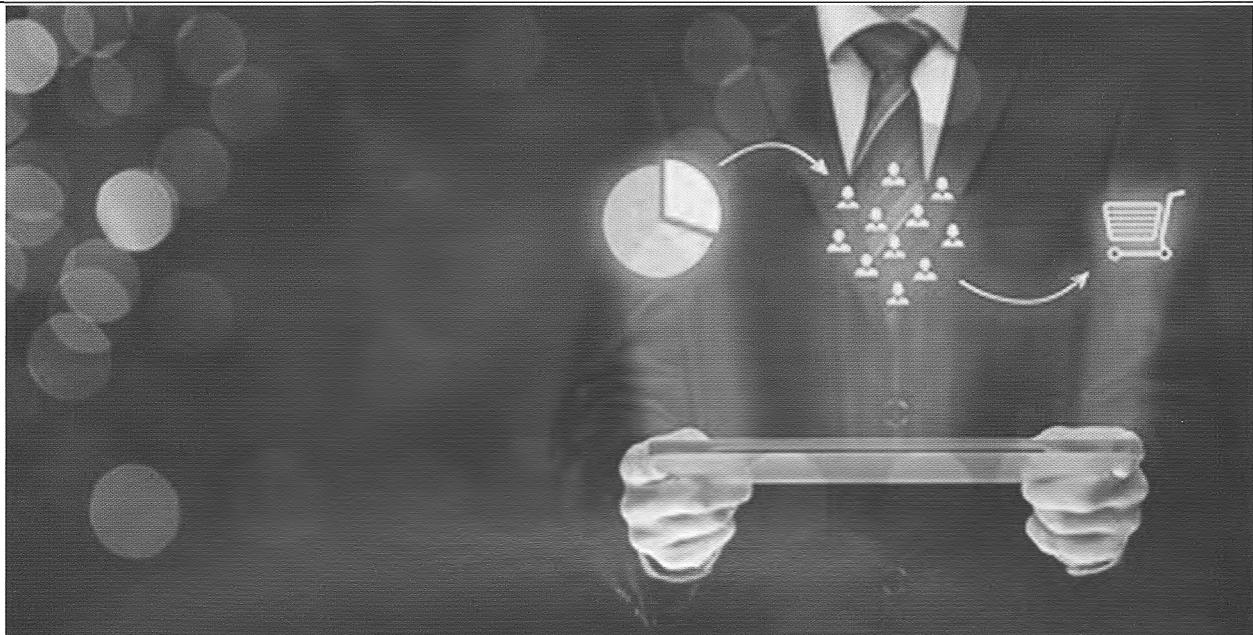
Кибермаконда ҳисоб-китоб муносабатларининг ривожланиши замонавий иқтисодиётда интернет технологияларининг ривожланиши сингари рад этиб бўлмайдиган ҳақиқатдир. Кибермакондаги ҳисоб-китоб муносабатларини ҳукукий тартибга солиш механизmlарининг мавжуд эмаслиги, нафақат альтернатив ҳисоб-китоб инструментларини (масалан, кибервалюталарни ривожлантиришига тўқсинглик қуловчи омил), балки иқтисодий хавфсизликка раҳна соловчи омилдир. Чунки кибермолиявий жараёнлар ҳозирнинг ўзида реал иқтисодиётга таъсир кўрсатиб келмоқда. Кибермаконда ҳисоб-китоб муносабатларини ривожлантиришининг ташкилий-ҳукукий асосларини шакллантириш ва бунинг учун замонавий ҳукукий базани яратиш ҳозирги даврда рақамли иқтисодиётни ривожлантиришнинг зарурий шартидир.

**Калит сўзлар:** кибермакон, криптовалюталар, ҳисоб-китоб инструментлари, кибермолиявий жараёнлар, рақамли иқтисодиёт, кибериқтисодиёт, майнинг-пул, майнер.

### ANNOTATION

*The development of payment relations in cyberspace is inevitable as the development of Internet technologies in the modern economy. The absence of mechanisms for legal regulation of payment relations in cyberspace is a factor that not only hinders the development of alternative payment instruments, such as cyber currencies, but also poses a threat to economic security, as cyberfinancing processes already affect the real economy. The formation of the legal framework for the development of payment systems in cyberspace is a prerequisite for the development of the digital economy in the modern world.*

**Keywords:** cyberspace, crypto currencies, payment instruments, cyberfinancial processes, digital economy, cyber economics, mining-pool, miner.



Президентом Республики Узбекистан 2020 год объявлен годом развития науки, просвещения и цифровой экономики. Цифровизация экономики является главным трендом последнего десятилетия. Особо актуализируются экономические отношения в киберпространстве. Виртуальный мир все больше становится частью реальной жизни.

А виртуальная экономика становится частью реальной экономики. При этом развитие киберфинансовых процессов опережают законодательные нормы, регулирующие такие процессы, что чревато возможностями злоупотребления ввиду отсутствия порядка и правил в киберпространстве.

Развитие информационно-коммуникационных технологий в эпоху глобализации, вызвавший структурный сдвиг в мировой экономике и породивший новые виды общественных отношений, обусловило возникновение криптовалюты (от греческого «*κτυρό*» – «скрытый») – относительно нового и перспективного цифрового актива, обладающего рядом исключительных свойств, особо востребованных при стремительно меняющемся товарно-денежном обороте.

К примеру, обретающие все большую популярность криптовалюты не имеют национальных границ, не эмитируются определенным государством, появляются без участия реальных денег, но при этом monetизируются путем обмена на реальные деньги, имея свои курсы обмена, защищены криптографическим методом, не подверженны фальсификации.

Интернет-магазины все больше принимают криптовалюты как платежный инструмент, тем самым развивая альтернативные платежные системы в интернет торговле.

Сама интернет торговля, по данным журнала *Forbes*, занимает в общем объеме розничной торговли больше 10 % и стремительно развивается, набирая обороты в 20-30 % ежегодно<sup>1</sup>.

Не секрет, что полная капитализация криптовалют и количество их обладателей постепенно растут и сохраняют тенденцию к увеличению<sup>2</sup>. Они все более прочно входят в гражданский оборот, что создает определенные предпосылки для их легализации.

В современном мире большинство развивающихся стран сталкиваются с правовой проблемой неготовности и несоответствия национальных законодательных баз всевозрастающей роли развития киберэкономических процессов. По данным Всемирного Банка, в эпоху развития киберэкономических элементов законотворческие процессы во всем мире развиваются, к сожалению, не опережающими темпами, а догоняющими, что является одной из главных задач, стоящих перед законодателями в условиях глобализации<sup>3</sup>.

Узбекистан, как часть глобальной экономики, активно участвует в современных финансово-экономических процессах. За последние два года заметно активизировались обсуждения законодательных актов, связанных с цифровой экономикой и современными киберэкономическими процессами. При обзоре законодательства Республики Узбекистан можно отметить недавно принятый Закон «О платежах и платежных системах». При всей тщательной доработке законопроекта и поглощения им правовых основ электронных платежей, к сожалению, данный Закон не охватил платежные и расчетные отношения в киберпространстве.

Данное явление, на мой взгляд, связано с неготовностью, а точнее не подготовленностью, законотворческих процессов и законодательных институтов к современным вызовам развития киберфинансовых процессов, а также появлению все более новых понятий, отсутствующих до сих пор в национальных правовых актах. Такие новые понятия как: майнинг, пулы, биткоины, блокчейны и другие понятия ещё не до конца знакомы населению Узбекистана, в том числе и парламентарием. Однако, наш нигилизм в области киберпространства, не останавливает киберэкономические процессы, а наоборот, пользуясь нашей безграмотностью, другие участники этих процессов могут этим воспользоваться во вред наших национальных интересов.

В таких условиях возникает чрезвычайная необходимость создания национальной законодательной базы соответствующим современным условиям развития киберэкономических, в том числе киберфинансовых процессов.

Так, в этом году в Узбекистане появилась первая криптобиржа, где участники могут торговать своими криптоактивами. Национальным регулятором сферы обозначено Национальное агентство проектного управления, которое сообщает о создании майнинг-пул для консолидации мощностей местных и зарубежных майнеров. На мой взгляд, Национальное агентство проектного управления является регулятором сферы на период её становления. Считаю, что целесообразным будет назначить регулятором сферы Национальное агентство по развитию рынка капитала, принимая во внимание цели и задачи, поставленные перед этим Агентством. Принимая во внимание отсут-

ствие достаточной нормативно-правовой базы для развития криptoинструментов в киберпространстве, дальнейшее развитие национальной экономики в условиях глобализации не мыслимо без соответствующей законодательной базы.

В ходе визита Госсекретаря США Майка Помпео в Ташкент было заявлено о выделении Правительством США 1 млн. долларов США Агентству по развитию рынка капитала на стимулирование реформ финансового сектора в Узбекистане<sup>4</sup>.

Хочется отметить, что для Узбекистана это хороший шанс для привлечения инвестиций в сферу и других международных финансовых институтов, так как в настоящее время Узбекистану необходима помошь международных консультантов и экспертов в создании организационно-правовых основ развития платежных систем в киберпространстве в Узбекистане.

Нам необходимо осознать, что платежные отношения в киберпространстве будут развиваться вне зависимости от желания Узбекистана участвовать в них или нет. В данном случае отсутствие Закона в данной сфере означает отсутствие правил и порядка, что неизбежно приведет к хаосу в финансовом секторе страны. В этой связи целесообразно, чтобы Узбекистан быстрее принял Закон касательно платежных отношений в киберпространстве, что способствует обеспечению регулируемости данной сферы. Стабильность развития сферы без скачков и ажиотажа может быть достигнута только если законотворческие процессы опережают, а не догоняют экономические процессы.

Международный обзор законодательства в сфере платежных отношений в киберпространстве показывает, что ещё ни в од-



ной стране мира не создана универсальная правовая база регулирования платежных систем в киберпространстве. Однако законотворческая работа в большинстве стран мира показывает определенно четкую направленность правового тренда в развитии платежных систем в киберпространстве.

Тенденции развития платежных отношений показывают, что современный мир ищет пути отхода от привязанности к государствам и их валютам. Криптовалюты это продукт стремления бизнеса к валютной независимости от государств. Они дают бизнесу возможность развития платежных отношений без контроля и участия государств.

Ожидается, что при такой тенденции спрос на государственные валюты сместится в пользу криптовалют, так как бизнес будет пользоваться наиболее удобным для себя платежным инструментом. Первой из криптовалют является Биткоин, появившийся ещё в 2009 году<sup>5</sup>. В настоящее время появились десятки криптовалют, активно работают в этом направлении также, такие IT-гиганты как Facebook и Telegram. Речь пока не идет о единой унифицированной платежной криптовалюте, но захват одной криптовалютой другой криптовалюты может происходить в рамках международных коммерческих сделок.

В условиях финансово-экономических кризисов, приводящих к снижению уровня доверия населения к банкам и государственным валютам, именно криптовалюта как альтернативное средство платежа, обмена и накопления стала объектом живого интереса со стороны граждан, бизнеса и государства, что предопределяет актуальность исследований данного явления.

Вполне ожидаемо, что вход в международный криптовалютный рынок гигантов IT-индустрии сильно изменит облик международных платежных систем. При таком раскладе вероятнее всего произойдет конфликт интересов между IT-гигантами и ведущими валютными державами. Существенную роль в таком конфликте могут сыграть позиции ведущих финансовых центров, как Нью-Йорк, Лондон, Токио, где осуществляется львиная часть международных транзакций. В отличии от ценных бумаг, криптовалюты являются платежным инструментом. В связи с этим становится ясно, что чем больше пользователей такого платежного инструмента, тем больше уровень его распространенности. Таким образом, владельцы социальных сетей опреде-



ленно имеют значительные преимущества на данном рынке. В виду таких ожиданий, будущее валютно-финансового рынка пока не предсказуемо, но однозначно его ждут кардинальные изменения.

Естественно, стоит вопрос: как в таком раскладе быть развивающимся странам, к примеру Узбекистану, где уровень развития платежных отношений в киберпространстве не подготовлен к глобальным изменениям?

На мой взгляд, Узбекистану в целях защиты своих экономических интересов и обеспечения экономической безопасности, а также определения какие должны быть эти отношения в будущем необходимо в любом случае принять защитные меры, в виде законов, обеспечивающих стабильность национальных платежных систем гибко реагирующих на глобальные криптовалютные изменения. Создание нормативно-правовой базы, способной обеспечить стабильное функционирование платежных отношений в киберпространстве, необходимое условие развития финансового сектора.

### Использованная литература:

1. Forbes, New economy: internet commerce in real economy; Max Newman, 04.2019.
2. 1. Hileman G., Rauchs M. Global Cryptocurrency Benchmarking Study. - URL: <https://ssrn.com/abstract=2965436>, 03.02.2019.
3. World Bank Reports. Annual reports: international economy (cyber economic problems), 2019-3-18/25.
4. Бизнес вестник Узбекистана. 05.02.2020. О визите госсекретаря М.Помпео в Узбекистан.
5. Коммерсантъ. Ташкент, Узбекистан. 12.07.2019. Статья. Блокчейн и криптоактивы.