

Хўжалик 2 • 2001
ва ҳуқуқ
ОЗЯЙСТВО
и право

ХҶЖАЛИК ва ХУҚУҚ

Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик судининг ойлик
хуқуқий-маърифий, илмий-ижтимоий журнали

2
2001

Бош муҳаррир:

М. НИЁЗОВ

Таҳрир хайъати:

М.Э. АБДУСАЛОМОВ

(Олий ҳўжалик суди Раиси)

М.К. АЗИМОВ

(Олий ҳўжалик суди Раиси

ўринбосари)

Т. АКРОМОВ

(иқтисод фанлари доктори, профессор)

И. АНОРТОВ

(Олий ҳўжалик суди судьяси)

А.Б. ДЎСТБОБОВ

(Олий ҳўжалик суди хайъатининг раиси,
судья)

И.О. ЁҚУБОВ

(Тошкент Давлат иқтисодиёт
университети доценти)

Ҳ. РАҲМОНҚУЛОВ

(Ўзбекистон Республикаси Фанлар
академиясининг академиги)

М. СОДИҚОВ

(Масъул котиб)

Ю.В. СНЕЖКОВ

(“Ўздунробита” қўшма корхонасининг Бош
директори)

С.М. ТАНИҚУЛОВ

(Олий ҳўжалик суди хайъатининг раиси,
судья)

ТЕЛЕФОН: 77-64-95

ФАКС: 173-72-68

ТАҲРИРИЯТ МАНЗИЛИ:

700097, Тошкент шаҳри, Чилонзор,
Чўпонота кўчаси, 6 уй

х/р 20210000900101763001

ЎзР ТИФ МБ Яккасарой бўлими

МФО 00870, ИНН 201403038

Ⓚ Реклама нашри ва тижорий йўл
билан босилган матнлар.

Реклама матнининг ҳаққонийлиги
учун масъулият реклама тақдим
этувчидадир.

Таҳририят фикри муаллиф фикри-
дан ўзгача бўлиши мумкин.

Қўлёзмалар, суратлар тақриз қилин-
майди ва қайтарилмайди.

Кўчириб босилганда “Хўжалик ва
хуқуқ” — “Хозайство и право” журнали
кўрсатилиши шарт.

**1995 йил 30 октябрда 46-рақам
билан қайд этилган.**

Босмахонага 2000 йил 27 декабрда
топширилди. 2000 йил 29 декабрда
босишга рухсат этилди. Қоғоз бичими
70X100¹/₁₆, 6 босма табоқ. Офсет
усулида чоп этилди. Буюртма 1457.
Нашр адади 5000 нусха.

Баҳоси эркин нарҳда. Индекс: якка тар-
тибдаги обуначилар учун — 908; ташки-
лотлар учун — 909.

**“Шарқ” нашриёт-матбаа акционер-
лик компанияси босмахонаси.**
700000, Тошкент шаҳри, Буюк
Турон кўчаси, 41-уй

Бўлим мудири
Ислом ҲОТАМБОВ

ҚОНУНЧИЛИК ВА РАСМИЙ ҲУЖЖАТЛАР

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Аудиторлик фаолиятини такомиллаштириш ва аудиторлик текширишларининг аҳамиятини ошириш тўғрисида»ги Қарори.....	3
Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси айрим судларига раислар ва судьялар тайинлаш тўғрисидаги Фармойишлари.....	15
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг "Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик судининг таркибига ўзгартишлар киритиш тўғрисида"ги Қарори.....	16

ҲЎЖАЛИК ҲУҚУҚИ ВА ЖАРАЁН

Ж.Холмўминов. Экологик қонун талабларини бузганлик учун фуқаровий-ҳуқуқий жавобгарлик муаммолари.....	17
Д.Тожибоев. Оила пудрати шартномасида мажбурият ва жавобгарлик асослари.....	20
Р.Расулов. Тадбиркорлик фаолияти билан боғлиқ қонунчилик.....	23
М.Назаров. Фермер судга келганда.....	25

ҲЎЖАЛИК ҲУҚУҚИЙ ҚУРИЛИШИ

Ж.Восиев. Ўзбекистон Республикасида импортни лицензиялашнинг ҳуқуқий тартиби.....	27
--	----

ШАХС ВА ҲУҚУҚ

Ш.Маҳмудбеков. Фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқий асослари.....	32
Ш.Ураимов. Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини бузадиган хатти-ҳаракатлар устидан шикоятлар бўйича иш юритиш.....	37

КИТОБ ЖАВОНИНГИЗГА

Б.Ибратов. Ўрмондан фойдаланиш ҳуқуқи.....	40
Ш.Рўзиназаров. Олди-сотди шартномаси.....	43
М.Ниёзов. Қишлоқ ҳўжалиги ҳуқуқи.....	44
С.Файзиев. «Савдогарбанк» - ишончли ҳамкор.....	45
Анъанавий "Ҳуқуқ ва бурч" танловига марҳамат.....	48

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

С обретением независимости Республика Узбекистан начала проводить самостоятельную внешнеэкономическую деятельность. Одной из важных целей такой деятельности является интеграция в мировую экономику и занятие достойного места в мировом сообществе государств. Для достижения этой цели необходимо обеспечить соответствие разрабатываемых в стране законодательных актов мировым стандартам. Поэтому большой интерес представляет изучение и критическое осмысление законодательных актов, разработанных в развитых странах.

Одним из важных направлений внешнеэкономической деятельности является обеспечение широкого участия страны в мировой торговле. Для этого необходимо производить конкурентоспособную на мировых рынках продукцию. Это может быть достигнуто путем широкого привлечения в страну иностранных инвестиций. Благодаря которым возможно использование новой техники и технологии, а также освоение и применение современных методов менеджмента. Для привлечения иностранных инвестиций требуется создать определенную законодательную базу. В настоящее время в Республике Узбекистан такая база создана благодаря принятию следующих законов: «Об иностранных инвестициях» от 30.04.98 г., «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» от 30.04.98 г., «Об инвестици-

онной деятельности» от 24.12.98 г. Однако следует учесть, что несмотря на наличие соответствующей правовой базы приток иностранных инвестиций в страну нельзя считать достаточным. Среди причин такого торможения на наш взгляд занимает свое место и необходимость дальнейшего совершенствования правовой базы.

В связи с этим рассмотрим концептуальные вопросы правового регулирования иностранных инвестиций, используемых в развитых странах.

Современная концепция правового регулирования иностранных инвестиций в условиях рыночной экономики представлена в «Руководстве по правовому регулированию иностранных инвестиций», изданном Всемирным Банком. Специальные законы об иностранных инвестициях, которые принимают государства в целях управления притоком иностранных инвестиций, включают в себя стандартный набор вопросов, подлежащих разрешению в законодательном порядке. Учитывая это, Всемирный Банк в 1992 году издал Руководство для стран-участников Банка, в котором содержатся рекомендации в отношении того, каким образом желательно было бы решать вопросы правового регулирования в законодательстве стран-членов Всемирного Банка, с тем, чтобы цели международного финансового сотрудничества с участием Банка достигались бы без дополнительных трудностей. В данном

Руководстве подчеркивается, что положения изданного Всемирным Банком документа применяются как источник при формировании национального законодательства об иностранных инвестициях.

Основные вопросы, разрешаемые с помощью национального законодательства об иностранных инвестициях, как это следует из Руководства, - это вопросы допуска иностранных инвестиций в национальную экономику того или иного государства, правовой режим иностранных инвестиций, способы решения проблем, возникающих в связи с иностранными инвестициями. В частности, проблемы выплаты компенсации, связанной с национализацией или экспроприацией иностранной частной собственности, с односторонним изменением или прекращением контрактов, в которых стороной является государство, проблемы разрешения споров, связанных с иностранными инвестициями.

По своему характеру отношения государства с иностранным частным лицом носят характер внутригосударственных отношений, т.е., как правило, подчиняются действию норм права участвующего в правоотношении государства или, что случается крайне редко, подчинены праву государства - родины иностранного инвестора. Закон определяет условия предпринимательской деятельности иностранного инвестора и регулирует отношения государства с частным лицом в случаях, когда государство принимает меры, влекущие за собой одностороннее изменение или прекращение отношений, связанных с иностранными инвестициями.

В 80-е годы в практике правового регулирования иностранных инвести-

ций различных государств с развитой рыночной экономикой сложились две модели правового регулирования иностранных инвестиций. Одна из моделей предполагала принятие специального закона об иностранных инвестициях, другая - существование в стране системы законодательных актов в области экономики.

Специальные законы, принятые в последние годы, принимались преимущественно в развивающихся и в бывших социалистических странах. Однако, чтобы определить особенности современной концепции правового регулирования иностранных инвестиций, выраженной в национальном законодательстве, следует выделить особенности, характерные для рыночной экономики. Закон об иностранных инвестициях в Канаде 1986 г. является примером такого закона. Этот закон наиболее полно отражает черты, характерные для законов о конкуренции, - особого типа нормативных актов, предназначенных для регулирования экономических отношений в условиях рыночной экономики. Данный закон об иностранных инвестициях разработан в соответствии с экономической теорией конкуренции. Закон Канады вводит в действие административную процедуру допуска иностранных инвестиций. Эта процедура основанная на экономической теории конкуренции, касается всех инвестиций в Канаде, осуществляемых как национальными, так и иностранными частными инвесторами.

Закон Канады содержит девять разделов: 1) орган контроля и полномочия; 2) отношения, не попадающие в сферу действия закона; 3) уведомление инвестора; 4) рассмотрение инвестиций; 5) общие нормы о предприни-

мательской деятельности; 6) подзаконные акты, регулирующие иностранные инвестиции; 7) меры принуждения, правонарушения, штрафы; 8) отчет органа контроля; 9) переходные и дополнительные положения, введение в действие. Как следует из оглавления самого закона, основным его содержанием является процедура рассмотрения органом государства целесообразности инвестиций с точки зрения их влияния на состояние национального рынка. Вопросы деятельности уполномоченного государственного органа и нормы процедуры регистрации инвестиций составляют содержание шести из перечисленных девяти глав закона. Закон Канады предусматривает административную ответственность за нарушение норм закона частными инвесторами. Органом государства, уполномоченным осуществлять контроль за исполнением закона об иностранных инвестициях в Канаде, является высший орган исполнительной власти в лице Тайного Совета Королевы, именуемого Советом. Закон предусматривает создание Агентства по инвестициям, руководитель которого является членом Совета в ранге министра со специальными функциями контроля в области иностранных инвестиций. В соответствии со статьей 5 закона в функции руководителя Агентства по инвестициям входят: поощрение капиталовложений в пределах предоставленных ему полномочий; помощь канадскому бизнесу в деле эффективного использования условий предпринимательского рынка Канады; организация исследований и информирование об условиях инвестирования в Канаде и за рубежом; осуществление контроля за исполнением закона об инвестициях.

Закон об инвестициях в Канаде называет две категории лиц: «канадец» и «не канадец», т.е. выделяет среди физических и юридических лиц категории национального и иностранного инвестора. Понятие «канадец» и «не канадец» опеределены в законе об инвестициях в Канаде с помощью критерия контроля. Юридическое лицо, созданное по законодательству Канады, но находящееся под контролем иностранного лица относится в соответствии с законом к категории «не канадец». В данном случае речь идет не об установлении государственной принадлежности лица, т.е. применении категорий международного частного права, а о подчинении соответствующего лица требованиям закона об инвестициях в Канаде.

Процедура допуска иностранного капитала в законе об инвестициях Канады рассматривается как средство государственного регулирования рыночных отношений и как одно из необходимых условий поддержания равных условий конкуренции для иностранных и национальных инвесторов. Это соответствует основным положениям международно-правовых документов, действующих в области иностранных инвестиций.

Анализ законодательства об иностранных инвестициях, действующих в развитых странах свидетельствует о том, что существуют различия между национальными системами правового регулирования иностранных инвестиций. Для Канады, например, характерно использование жесткой административной процедуры специально для инвестиций. В Великобритании применяется законодательство, основанное на учете закона о конкуренции Евро-

пейского Союза в сочетании с традиционными гражданско-правовыми методами регулирования рыночных отношений. Для США применение законодательства о конкуренции связано с особенностями в самом понимании инвестиций и связанного с этим экстерриториальным действием антимонопольного законодательства. В целом все эти различия выражены в разном объеме применяемых административно-правовых методов регулирования иностранных инвестиций. Общим в правовом регулировании иностранных инвестиций является применение законодательства о конкуренции, в соответствии с которым устанавливаются основания вмешательства государства в частно-предпринимательскую деятельность иностранных инвесторов.

Сравнение двух моделей правового регулирования иностранных инвестиций: на основе специального закона и на основе системы актов законодательства о конкуренции позволяет сделать вывод о том, что применение доктрины конкуренции в правовом регулировании иностранных инвестиций позволяет подчинить регулирование широкой сферы отношений общим принципам регулирования. Правовое регулирование внешней торговли и иностранных инвестиций в системе актов законодательства о конкуренции подчинены общим принципам внешнеэкономической политики государства. Это обеспечивается путем введения различного рода административных процедур рассмотрения случаев нарушения условий конкуренции иностранными и национальными частными инвесторами. Разработка критериев оценки поведения участников рыночных отношений, позволяет рассматри-

вать нормативные акты, действующих в области различных отношений, как единую систему законодательства о конкуренции.

Разрабатываемые каждым государством законодательные и нормативные документы по правовому регулированию иностранных инвестиций должны учитывать накопленный опыт развитых стран. Кроме того, существуют нормативные документы, используемые в масштабе всей мировой экономики, определяющие условия регулирования иностранных инвестиций. К их числу относятся Вашингтонская конвенция 1965 г., которая предназначена для разрешения споров между государством и лицом другого государства.

Сеульская конвенция о защите и гарантиях инвестиций предусматривает обязательную процедуру предварительного одобрения инвестиций международным органом (МАГИ), предшествующего заключению с иностранным частным лицом-инвестором договора о страховании инвестиций. Международное Агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ) должно дать свое заключение о действиях иностранного частного лица-инвестора. Если в этом заключении действия иностранного частного лица классифицируются как иностранные инвестиции, то к таким инвестициям можно применить систему международного страхования, предусмотренную Сеульской конвенцией.

Таким образом, в условиях развитой рыночной экономики применяются различные методы регулирования притока иностранных инвестиций, используемые как на национальном, так и на международном уровнях.

С. ГУЛЯМОВ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании аудиторской деятельности и повышении роли аудиторских проверок» (с приложениями).....	50
Распоряжения Президента Республики Узбекистан о назначении на должность судьи и председателя по некоторым судам Республики Узбекистан.....	62
Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О внесении изменений в состав Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан».....	63

ХОЗЯЙСТВЕННОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

Ф. Отахонов. Практика выдачи судебных приказов хозяйственными судами Республики Узбекистан.....	64
Ш. Рузиназаров. Производство по делам с участием иностраннх организаций, международных организаций и осуществляющих предпринимательскую деятельность иностраннх граждан, лиц без гражданства (продолжение).....	69

ХОЗЯЙСТВЕННО-ПРАВОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Х. Шеннаев. Применение антимонопольных законодательств в сфере финансовых услуг.....	77
Т. Рахматуллаева. Коллективное управление авторскими правами-эффективный способ их защиты.....	80

АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

А. Валижонов. К вопросу о классификации экономических укладов, формируемых в Узбекистане.....	83
---	----

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

С. Гулямов. Вопросы правового регулирования иностранных инвестиций в условиях рыночной экономики.....	89
---	----

В ПОДДЕРЖКУ БИЗНЕСА

Х. Жамолов. Выбор финансовой стратегии предприятием в условиях либерализации экономики.....	93
---	----