



ОДИЛ СУДЛОВ

Ҳуқуқий, илмий-амалий нашр

ПРАВОСУДИЕ

Правовое, научно-практическое издание

• *Қонун ҳужжатлари*

• *Суд қарорлари*

• *Суд амалиёти*

• *Суд очерклари*

Законодательные акты •

Судебные решения •

Судебная практика •

Судебные очерки •

8

2 0 2 0



ЦИФРОВИЗАЦИЯ СУДОПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА

Цифровизация экономики является главным трендом последнего десятилетия в мировой политике. Виртуальный мир все больше становится частью реальной жизни, а виртуальная экономика становится частью реальной экономики.

В условиях развития цифровой экономики в Узбекистане необходимость цифровизации проявляется в том числе и в судебной сфере. Развитие судопроизводства в виртуальном пространстве особенно актуально в условиях всеобщего карантина, когда у участников судебного процесса отсутствует возможность физического присутствия.

В целях устойчивого развития, по нашему мнению, Узбекистан должен глубоко освоить цифровые знания и информационные технологии, что даст возможность идти по самому короткому пути к достижению прогресса. Создание благоприятного инвестиционного климата напрямую связано с эффективностью судебной системы. Немаловажным фактором привлечения инвестиций в экономику Узбекистана является развитие судебной системы, которая могла бы эффективным образом исполнять свои полномочия и обеспечивать должную защиту прав и интересов сторон.

В рамках статьи мы предлагаем новую концепцию судебной реформы – цифровизацию экономического судопроизводства, что позволит существенно обеспечить доступ физических и юридических лиц к правосудию, обеспечить его максимальную открытость и прозрачность. Данная концепция, по нашему мнению, в практическом аспекте реализует принцип независимости и объективности при вынесении судебных решений, что явится концептуальным подходом для пересмотра не только арбитражного, но и гражданского, уголовного, административного процессов и даст существенный толчок в дальнейшем развитии судебной системы страны.

Не будет преувеличением сказать, что большинство министерств и ведомств, предприятий Узбекистана все еще далеки от полноценного внедрения цифровых технологий. Конечно, мы хорошо понимаем, что формирование «цифровой экономики» требует соответствующей инфраструктуры, огромных средств и трудовых ресурсов. Но как бы ни было трудно, мы обязательно должны уже сегодня приступить к этой работе, иначе завтра будет поздно.

Поэтому ускоренный переход на цифровую экономику станет нашей приоритетной задачей на следующие пять лет¹.

Вполне вероятно, что виртуальное судопроизводство является будущим судопроизводства, поскольку оно облегчает проведение судебных процессов для всех их участников, путем экономии времени и средств их участников, а также независимо от каких-либо пандемий.

Стоит отметить, что в экономическом судопроизводстве уже сделаны некоторые шаги, позволяющие удаленно осуществлять судопроизводство. Проведение судебных процессов посредством видеоконференцсвязи, оповещение участников процесса с помощью личного кабинета сторон или по электронной почте, подача исковых заявлений в электронном виде – все это меры, направленные на улучшение экономического судопроизводства, позволяющие участникам удаленно осуществлять досудебные и судебные действия.

Тем не менее, несмотря на видимые успехи улучшения процесса судопроизводства, многие статьи процессуальных кодексов и другие нормативные акты, регулирующие применение информационных технологий в судопроизводстве, практически ограничиваются «телеграммами, факсами, телетайпами и другими средствами связи», что являются понятиями прошлого века и существенно осложняют их применение в современном виртуальном мире.

Считаем, что огромным успехом, особенно в год развития цифровой экономики, стало бы создание законодательных основ цифровизации и виртуализации судопроизводства.

В этой связи в целях совершенствования экономического судопроизводства предлагаем закрепить следующие основные принципы и процедуры ведения экономического судопроизводства с учетом их особенностей в законодательстве Республики Узбекистан:

– подача искового заявления и заявления о выдаче судебного приказа исключительно в электронном виде в соответствии с соблюдением требований, предусмотренных Экономическим процессуальным кодексом Республики Узбекистан (далее – ЭПК);

– лица, участвующие в деле, должны извещаться о времени и месте виртуального судебного заседания на их электронные адреса;

– в случае возвращения или отказа в принятии искового заявления судья об этом по электронной почте направляет истцу определение;

– в случае принятия искового заявления к производству электронное оповещение участников судебного процесса о принятии дела к производству и назначении судебного заседания осуществляется через электронную почту (или личный кабинет) участников дела с предоставлением им паролей для входа в виртуальный зал (далее – виртуальный зал) на сайте экономического суда;

– виртуальный зал – закрытый чат, вход в который разрешен только для участников судебного процесса по паролям. При этом заходить в виртуальный зал участники могут как с персонального компьютера, так и с мобильных устройств, подключенных к сети Интернет;

– судья не представляется своим Ф.И.О. участникам судебного процесса. Судья ни на одном этапе досудебного и судебного процесса не обозначает себя. Нарушение этого правила будет являться основанием для применения в отношении судьи меры ответственности. Судья будет обязательно зашифрован определенным логином. Настоящий логин будет подписан электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП) судьи. При этом логин для каждого судебного процесса, а также

для каждой (апелляционной, кассационной и надзорной) инстанции должен быть разным. Делается это для того, чтобы в других судебных процессах судью не могли вычислить с помощью логина, который участники могут видеть во время виртуального судебного заседания;

- виртуальный зал в назначенное время открывается автоматически без разрешения судьи и закрывается ЭЦП судьи по завершении судебного разбирательства. Вход в виртуальный зал участникам процесса позволяет в назначенное время без разрешения судьи. Выход осуществляется по закрытии судебного разбирательства электронным разрешением судьи. Если же судья в назначенное время не подтверждает своей ЭЦП свое присутствие, судебное заседание подлежит перенесению на другой день по основаниям, что виртуальный суд не состоялся;

- во время проведения судебного процесса участники не могут выйти из виртуального зала без разрешения судьи. Выход из виртуального зала допускается только по техническим причинам (отсутствие сигнала интернета). Повторное отключение из чата, вне зависимости от причин, будет являться основанием для рассмотрения дела без участия вышедшей стороны. При нарушении судебной дисциплины стороны могут быть удалены из виртуального зала, о чем делается отметка в протоколе;

- виртуальный зал позволит сторонам загружать все необходимые или затребованные документы. В случае возникновения у судьи вопроса о подлинности какого-либо представленного в электронном виде документа он вправе назначить судебную экспертизу в соответствии со статьей 80 ЭПК;

- при активизации председательствующим одного участника, другой участник

блокируется, а затем активизируется другая сторона, а первая блокируется. Это позволит суду соблюдать дисциплину во время процесса и не даст участникам перебивать друг друга;

- участие секретаря судебного заседания в виртуальном процессе не требуется, поскольку протокол ведется в чате автоматически. По итогам виртуального судебного процесса судья загружает чат в отдельный электронный файл, что будет являться протоколом судебного заседания. Стороны судебного разбирательства могут получить электронный файл виртуального судебного процесса без оплаты каких-либо госпошлин;

- в случае необходимости приглашения в судебное разбирательство специалиста, свидетеля, эксперта или переводчика, а также других лиц, участие которых является важным для принятия законного решения, судья предоставляет одноразовый пароль входа для участия в виртуальном судебном процессе. Данный входной пароль дается центром технического обеспечения на основании определения судьи об их приглашении или же привлечении к делу в качестве третьих лиц. Входной пароль можно отправить на электронный адрес участника судебного процесса с уведомлением о времени и месте проведения судебного заседания;

- в виртуальном судебном процессе не позволяет участие с помощью аудио- или видеосообщений, кроме тех случаев, когда участник судебного процесса является слепым или слабовидящим. Если один из участников судебного процесса является слепым или слабовидящим, судья обязан обеспечить ему голосовое чтение всего судебного процесса;

- по окончании судебного процесса судья выставляет вынесенный по делу су-

дебный акт (решение) в виртуальный чат, путем загрузки электронного файла, подписанного ЭЦП судьи. Судебное решение обязано иметь опознаваемый QR-код, по которому органы исполнения судебного решения получают исполнительный лист, подписанный ЭЦП судьи. QR-код является неповторимым и дается каждому судебному решению для идентификации;

– в случае удовлетворения заявления о выдаче судебного приказа электронный судебный приказ, подписанный ЭЦП судьи и имеющий опознаваемый QR-код, направляется в личный кабинет органа исполнения.

При рассмотрении дел в апелляционном и кассационном порядке в экономических судах Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента или в Судебной коллегии по экономическим делам Верховного суда Республики Узбекистан в апелляционном, кассационном порядке и в порядке надзора коллегиально в составе трех (пяти или семи) судей, каждый из них будет участвовать в виртуальном судебном процессе закрепленными за ним отдельными логинами одновременно и члены судебной коллегии не будут знать друг друга, поскольку они будут обезличены с помощью шифров. Данный аспект обеспечит каждому судье возможность озвучить свое особое мнение по спору, а не соглашаться с мнением председательствующего, как это обычно бывает на практике. При этом судьи могут высказать свои мнения без какого-либо стеснения, не боясь последствий за несогласие с мнением председательствующего.

Участие прокурора в виртуальном разбирательстве обеспечивается тем отличием, что личность участвующего прокурора будет зашифрована так же, как и личность судьи. Обезличивание судьи и прокурора

обеспечит отсутствие человеческого фактора в судебных процессах. Прокурор не может обсудить дело с судьей за рамками судебного зала, поскольку не будет знать личность судьи. Данный фактор также будет служить антикоррупционным механизмом и способствовать предотвращению незаконного вмешательства в дела судьи и давления на него со стороны органов прокуратуры или иных органов власти.

Виртуализация судебного процесса в экономических судах позволяет сократить время и расходы за проезд участников судебного процесса, поскольку физическое присутствие участников не требуется. Участник может в назначенное время участвовать из любого места с помощью персонального компьютера или мобильного устройства, подключенного к интернету. Сократятся случаи опоздания участников на судебный процесс из-за разных причин. Единственной причиной опоздания в виртуальный судебный процесс может стать отсутствие интернета в месте нахождения участника. Однако с учетом развития интернета и информационных технологий в Узбекистане риск опоздания участника по данной причине является не существенным.

Более того, с помощью цифровизации и виртуализации судебных процессов в экономических судах в будущем существенно сократятся средства, выделяемые из государственного бюджета для материального и технического обеспечения судов, так как физическое присутствие судов в регионах будет уже необязательным. Полагаем, что при полной реализации проекта сократятся содержание зданий и обслуживающего персонала, что в свою очередь приведет к сокращению бюджетных средств.

Применение вышеописанных концептуальных принципов виртуализации су-

дебных процессов определенно поднимет рейтинг судопроизводства в Узбекистане и мировом сообществе.

Самое главное – виртуализация судебных процессов позволит проводить суды даже в условиях карантина, эпидемии, пандемии, поскольку судебный процесс проводится удаленно (online-режиме).

Особенное значение в этом процессе имеет конфиденциальность.

Необходимо сохранить в секрете личность судей, что непременно поможет ликвидировать фактор вмешательства и давления на судью. Когда недобросовестный участник судебного процесса знает данные судьи, он непременно будет искать возможность встречи с судьей с целью коррупционных намерений в решении дела в свою пользу. Обезличенность судьи поможет судебной системе избежать этой участи, если только судья сам не будет искать возможности выхода на связь с участниками. В этой связи любой сигнал о подкупе судьи нужно будет рассматривать с точки зрения виновности судьи, поскольку исключается возможность расшифровки судьи без желания на то самого судьи. База шифрования – основа конфиденциальности.

Именно поэтому эта база должна работать вне судебной системы. Распределение дел по судьям осуществляется автоматически исходя из загруженности судей. При этом очень важно сохранить секретность: какому судье какое дело попало. Именно поэтому шифрование начинается с момента автоматического назначения дела судье. Логин судьи должен меняться каждый раз автоматически, иначе судья может себя выдать председателю суда. Состояние инкогнито должно сохраняться в любом случае на любом этапе судопроизводства.

Автоматизация базы данных позволит избежать любого человеческого фактора.

При этом база данных должна вестись техническим центром, который не будет находиться в ведении суда. Иначе сохранится вероятность, что судья или другое заинтересованное лицо может вынуть из технического центра информацию. При этом технический центр должен относиться к структуре, не относящейся ни к одной из силовых структур. Реализация настоящего проекта не требует много средств, а также много времени. Считаем, что апробация данного проекта возможна особенно в условиях карантина.

Кроме того, виртуализация экономического судопроизводства позволяет избежать некоторых негативных факторов, с которыми в судах часто встречаются. Так, например, в судах во время выступления одной стороны представители другой стороны с помощью показа мимики лица, кивая головой, показывая пальцами, усмехаясь, высмеивая и другими элементами мимико-жестикуляционного характера пытаются оказать влияние на судью или на противоположную сторону. Данные действия делаются для того, чтобы негативно воздействовать на оппонентов и отвлечь внимание суда, что является неэтичным во время судебного процесса. Судья, конечно, тоже может поддаться эмоциям, особенно если еще не опытный, и вынести неправильное решение. Одно из преимуществ виртуального экономического судопроизводства – отсутствие эмоциональной части, что естественно будет содействовать хладнокровной правовой оценке фактов и положения дел.

Если тщательно изучить зарубежный опыт, то можно увидеть, что виртуальное судопроизводство в настоящее время уже практикуется в ряде стран, таких как Казахстан, Россия, Китай, Индия, США, и т. д.

В целях изучения зарубежного опыта в этой сфере целесообразно в первую очередь исследовать практику стран близких к Узбекистану по развитию судебно-правовых систем.

Опыт соседнего Казахстана в этом плане достоин изучения не только потому, что Казахстан близок нам географически и исторически, но и потому, что Казахстан среди стран СНГ является лидером по внедрению в судебную практику цифровизации и виртуализации судопроизводства.

Председатель Верховного суда Республики Казахстан Ж. Асанов еще в 2017 году поручил создать виртуальный суд, когда можно не собирать участников процесса в зале суда, об этом передавало МИА «Казинформ»².

Пилотный проект «Виртуальный суд» запущен в рамках проекта «Е-суд» как одно из семи приоритетных направлений развития судебной системы Казахстана. Он позволяет сторонам, участвующим в споре, напрямую подключиться по видеосвязи к судебному процессу и дать необходимые суду показания. Для этого достаточно установить на смартфон приложение «TrueConf»³.

Для того чтобы судебное заседание было проведено с использованием мобильного приложения «Виртуальный суд», одной из сторон необходимо обратиться с ходатайством на имя судьи, рассматривающего дело. Затем секретарь судебного заседания поможет установить необходимые настройки. Данное приложение не вызывает сложностей у людей всех возрастов, его легко использовать. В назначенное время на мобильный телефон поступает обычный звонок и связывает абонента с залом судебного заседания. Единственным условием является необходимость разрешить записывать судебное заседание⁴.

Изучение опыта России в данной сфере показало, что в российском судебном сообществе давно обсуждался вопрос о виртуальном судопроизводстве, однако внедрение такого проекта началось только в этом году. В апреле 2020 года впервые в Верховном суде Российской Федерации прошли онлайн-слушания.

Как пояснили в пресс-службе Верховного суда, теперь сторонам, принимающим участие в онлайн-процессе, не нужно будет никуда идти, так как выступить в суде можно будет, если подключиться к заседанию из дома или офиса.

Для этого участники онлайн-заседания должны заранее направить в суд заявление и документы, подтверждающие их полномочия, и авторизоваться через портал «Госуслуги». После авторизации они получают ссылку на виртуальный зал заседаний Верховного суда, где рассматривают дело.

Тестирование технологии онлайн-судов продолжается в Китае с 2015 года. Началось все с китайского города Хуанчжоу, а уже 28 июня 2019 года Верховный суд КНР выпустил следующий пресс-релиз:

«Пекинский интернет-суд запустил онлайн-центр судопроизводства с «первым в своем роде в мире» виртуальным судьей с искусственным интеллектом /AI/.

Разработанный на основе интеллектуальных технологий синтеза речи и изображения AI – судья будет помогать судьям завершать периодически повторяющуюся основную работу, включая прием искового заявления, и таким образом позволит профессиональным практикам сосредоточиться на судебных разбирательствах.

Кроме виртуализации судебных процессов, по нашему мнению, следует внедрить принцип прозрачности (transparency) в системе экономических судов. Механизмом реализации данного принципа станет вне-

дрение системы автоматической публикации всех судебных решений, принятых судами, в открытом и бесплатном доступе на едином портале Верховного суда Республики Узбекистан в разделе «Банк решений экономических судов».

В целях создания условий, исключающих нарушение прав лиц на ознакомление с материалами судебных дел, находящихся на архивном хранении, следует начать формирование системы судебных архивов в электронном виде, включая создание в судах участков сканирования текущих судебных актов и дел постоянного хранения, сдаваемых в архив.

Кроме того, в рамках разработки мероприятий по переходу к юридически значимому электронному документообороту потребуются подготовка и принятие закона, закрепляющего возможность подписания судебных актов при помощи электронной цифровой подписи для судей экономических судов.

Активное и незамедлительное внедрение в деятельность судебной системы современных информационных технологий, мы считаем, должно стать одним из основных мероприятий, направленных на обеспечение открытости и прозрачности правосудия, реализацию конституционного права на судебную защиту, оптимизацию сроков рассмотрения дел и споров, сокращение количества не завершенных производством дел и исключение случаев утраты документации, повышение качества и эффективности работы аппаратов судов, а

также на создание условий для удобного и быстрого доступа к информации.

В заключение хотелось бы отметить, что в качестве одной из главных целей государства является построение в стране развитого гражданского общества и устойчивой демократии, позволяющей в полной мере обеспечить права человека, гражданские и политические свободы. В связи с этим осуществление мер по повышению качества правосудия, совершенствованию судопроизводства и его постоянной адаптации к современным реалиям и потребностям государства и общества должно стать неотъемлемой частью последовательно проводимого демократического процесса в Узбекистане.

Комплекс предложенных мер при правильной организации процесса их применения в целом будет способствовать развитию судопроизводства Узбекистана, что в конечном счете сыграет одну из определяющих ролей в деле формирования сильной отечественной экономики и повышения благосостояния населения Узбекистана.

С. ГУЛЯМОВ,

**доктор юридических наук,
профессор,**

А. СИДИКОВ,

**начальник отдела
Высшей школы судей
при Высшем судейском совете
Республики Узбекистан**

¹ Статья «В Узбекистане 2020 год объявлен Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики». Ташкент, Узбекистан. 24/01/2020. UzDaily.uz.

² Создать виртуальные суды поручил Жакип Асанов. Астана, «КАЗИНФОРМ». 26/01/2018. www.inform.kz.

³ Автор Любовь Доброта. Виртуальный суд. Казахстанская правда. 29/11/2018.

⁴ Н.С. Лях. Мобильное приложение «Виртуальный суд». 17/07/2019. www.zakon.kz.